

# 天津工业大学基层党支部主题党日活动

## 理论学习参考

(2025年第12期)

党委组织部  
2025年12月

# 目 录

习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调 健全网络生态治理长效机制 持续营造风清气正的网络空间 .....	- 1 -
习近平在广东考察时强调 深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神 以全面深化改革开放推动高质量发展 .....	- 4 -
习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调 认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 高标准建设海南自由贸易港 .....	- 8 -
在纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话 .....	- 11 -
习近平对全面依法治国工作作出重要指示 .....	- 17 -
中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议决议 .....	- 20 -
中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议 .....	- 27 -
进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题 .....	- 60 -
健全全面从严治党体系 .....	- 68 -
锲而不舍落实中央八项规定精神 以优良党风引领社风民风 .....	- 73 -
推进党的自我革命要做到“五个进一步到位” .....	- 91 -

# 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调

## 健全网络生态治理长效机制

## 持续营造风清气正的网络空间

来源：“学习强国”学习平台

新华社北京11月29日电 中共中央政治局11月28日下午就加强网络生态治理进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。要健全网络生态治理长效机制，着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。

中国政法大学教授时建中同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们把网络生态治理摆在重要位置，不断壮大网上主流价值、主流舆论、主流文化，有效打击遏制网络乱象，网络生态总体向上向好。这些年的实践让我们深刻认识到，抓网络生态治理必须坚持党的领导、坚持人民至上、坚持守正创新、坚持法治护航、坚持系统观念。

习近平强调，网络生态治理在国家治理中占有重要地位。要在党中央集中统一领导下，健全网络综合治理格局，形成治理合力。各级各部门要强化管网治网的政治责任和领导责任，及时有效解决突出问题，不断提高运用网络了解民意、开展工

作的能力。要加强对网络平台、自媒体和多频道网络机构的引导，促使其担负社会责任，自觉成为正能量传播者。

习近平指出，源清则流清，要坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，使互联网成为思想引领、道德培育、文化传承的重要阵地。要深化党的创新理论网上宣传，大力弘扬社会主义核心价值观，推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品。主流媒体要发挥网络优质内容供给的示范引领作用。

习近平强调，网络生态治理是一项系统工程，要充分调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。要统筹推进网络领域立法执法司法普法。

习近平指出，网络乱象污染社会风气，侵犯群众利益，要敢于亮剑、坚决打击，切断利益链和产业链，铲除其滋生的土壤和条件。要结合打击网络乱象，深入查找网络生态治理的薄弱环节，采取针对性措施固根基、补短板。

习近平强调，当前人工智能、大数据等新技术新应用不断涌现，给网络生态治理带来挑战，也提供新的支持条件。要鼓励网信领域新技术发展，促进研发成果转化和应用场景落地。要完善分级分类的安全监管机制，筑牢网络安全和数据安全防线。

习近平指出，网络生态治理是世界各国面临的共同课题。

要积极参与国际规则制定，携手各国打击网络违法犯罪，推动构建网络空间命运共同体。要加强国际传播网络平台和能力建设，利用互联网传播中国声音、讲好中国故事，生动展现可信、可爱、可敬的中国形象。

# 习近平在广东考察时强调 深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神 以全面深化改革开放推动高质量发展

来源：共产党员网

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广东考察时强调，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，要深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，科学谋划未来5年的目标、任务和举措，以全面深化改革开放推动高质量发展，久久为功推动粤港澳大湾区建设，纵深推进全面从严治党，不断取得现代化建设新成效。

11月7日至8日，习近平在中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明和省长孟凡利陪同下，先后到梅州、广州考察调研。

7日下午，习近平来到位于梅州市梅县区雁洋镇的叶剑英纪念园。在叶剑英纪念馆，习近平向叶剑英铜像敬献花篮，参观叶剑英生平事迹陈列。随后，又参观叶剑英故居。习近平强调，我们今天取得的伟大成就，都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。要结合党史宣传教育，讲好老一辈无产阶级革命家的故事，教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉，永远听党话、跟党走。

金柚是梅州的特色农产品。正值收获季节，柚子园硕果累累。习近平来到雁洋镇南福金柚种植基地，在展示厅听取广东加大对革命老区支持力度、推进乡村全面振兴等情况汇报，察

看柚子及其加工产品、文创产品。他走进果林，同果农和农技人员亲切交流。得知今年金柚喜获丰收、销路畅通，习近平十分高兴。他指出，发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础，要加强科技应用，推动农文旅融合，不断延伸产业链、增加附加值，带动更多农民群众增收致富。

离开时，习近平同村民们亲切道别。他叮嘱，党和政府要继续加强对老区的政策扶持，老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。他祝愿乡亲们的日子过得像金柚一样又甜又美。

8日上午，习近平在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。随后，听取广东省委和省政府工作汇报。他对广东各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要通过多层次多渠道宣讲培训，引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步增进共识、增强信心、增添干劲。要准确把握党中央精神，针对干部群众关注的问题释疑解惑。广东作为经济大省和发达地区，在编制“十五五”规划时要有高站位、大格局，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当。

习近平强调，广东增创新优势、实现新突破，必须大力弘扬改革开放精神、特区精神，以全面深化改革开放推动高质量发展。要坚持有效市场和有为政府相结合，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。着眼发展新质生产力，强化科技创新

和产业创新深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，完善基本公共服务制度体系，扎实推进共同富裕。稳步扩大制度型开放，深入实施自贸试验区提升战略，深度融入共建“一带一路”。继续抓好对内开放，既促进本地产业转型升级，又带动中西部地区产业发展。

习近平指出，建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进。要着力深化粤港澳合作，加强科技创新合作和基础设施互联互通，推进规则机制“软连通”，加强立法、执法、司法各环节全流程协作，有效提升市场化水平，建设宜居宜业宜游优质生活圈，支持香港、澳门更好融入和服务国家发展大局。广东要发挥主力军和火车头作用，充分调动各方面积极性主动性创造性，发挥广大企业、专业服务机构、高校、科研机构和各类人才的作用。

习近平强调，做好广东工作，必须加强党的领导、推进全面从严治党。要抓住干部这个决定性因素，选优配强领导班子，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

习近平指出，现在到年底还有一个多月时间，要精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全

面落实各项惠民政策，做好安全生产和维护稳定工作，努力完成全年目标任务。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

# 习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调

## 认真学习贯彻党的二十届四中全会精神

### 高标准建设海南自由贸易港

来源：“学习强国”学习平台

新华社三亚 11 月 6 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，建设海南自由贸易港，是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，在党中央集中统一领导下，各级各有关方面密切协作、主动作为，通过持续努力，全面实现海南自由贸易港建设目标。

11 月 6 日上午，习近平在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报。国家发展改革委主任郑栅洁、海南省委书记冯飞作了汇报。

听取汇报后，习近平发表重要讲话。他指出，党中央决定，今年 12 月 18 日海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。各级各有关方面要精心准备，确保平稳有序。

习近平强调，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。要锚定这个战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，解放思想、改革创新，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制

度体系。要稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平。深入推进商品和要素流动型开放，更好促进生产要素跨境流动。构建更加开放的人才机制，为自由贸易港建设提供有力人才支撑。深化行政体制改革，优化政务服务，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

习近平指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。要结合实际科学编制“十五五”规划，紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，全面提高海南经济社会发展水平。着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动主导产业优化升级，促进科技创新和产业创新深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。生态是海南一大优势，要守护好这份家底，坚持陆海统筹，持续抓好突出环境问题整治，高质量建设国家生态文明试验区。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

习近平强调，越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范，稳扎稳打、步步为营。

习近平指出，要以永远在路上的清醒和坚定推进全面从严治党，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，努力营

造风清气正的政治生态。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。要引导各级干部在遵规守纪前提下敢于担当、善于作为，用扎实奋斗创造经得起实践和历史检验的工作业绩。

习近平强调，当前海南要紧盯“海鸥”台风走势，完善有关措施，切实做好防范和应急处置工作，确保把损失降到最低。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会。

何立峰及中央和国家机关有关部门、海南省负责同志参加汇报会。

# 在纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话

(2025年11月20日)

习近平

来源：“学习强国”学习平台

同志们，朋友们：

今天，我们在这里举行座谈会，纪念胡耀邦同志诞辰 110 周年。

胡耀邦同志是久经考验的忠诚的共产主义战士，伟大的无产阶级革命家、政治家，我军杰出的政治工作者，长期担任党的重要领导职务的卓越领导人，为民族独立和解放、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设建立了不朽功勋。

胡耀邦同志青少年时代就投身革命，14岁加入中国共产主义青年团，18岁转为中国共产党党员。1934年，参加红军长征。抗日战争中，曾担任中央军委总政治部组织部副部长、部长。解放战争中，担任冀热辽军区代理政治部主任、晋察冀野战军第四和第三纵队政治委员、华北军区第一兵团政治部主任等。新中国成立之初，担任中共川北区党委书记、行署主任、军区政委。1952年后，长期主持团中央工作。1962年后，在湖南、陕西等地兼任领导职务。1975年，担任中国科学院党组织负责人。“文化大革命”结束后，先后担任中央党校副校长、中央组织部部长、中央纪委第三书记、中央秘书长兼中央宣传部部长等重要职务。1981年6月至1987年1月，担任中央委员会主

席、中央委员会总书记。从苏区的“红小鬼”到党的领导人，从冲锋陷阵的革命战士到改革开放的开拓者，无论身处哪个岗位，担任什么职务，他始终保持忘我的献身精神和勇往直前的革命热情，不知疲倦为党和人民事业贡献一切。

同志们、朋友们！

胡耀邦同志的一生，是光辉的一生、战斗的一生、奉献的一生。在长达 60 年的革命生涯中，他充分展现了坚守信仰、献身理想的高尚品格，心在人民、利归天下的为民情怀，实事求是、勇于开拓的探索精神，求真务实、敢于担当的优秀品质，公道正派、廉洁自律的崇高风范。他永远值得我们学习。

——胡耀邦同志志存高远，在为共产主义不懈奋斗的长期实践中表现出坚韧不拔的革命意志，我们要像他那样，坚定理想信念，对党忠贞不渝。胡耀邦同志说：“没有马克思的学说，就没有我们的今天。”“我们每天的生活都包含着共产主义，都离不了共产主义。”面对战争环境的严峻考验，面对和平建设年代的艰难险阻，面对“文化大革命”中遭受的严重迫害，面对改革开放新时期的重大挑战，他的理想信念和革命意志始终坚如磐石，对党和人民赤胆忠心。

理想信念是共产党人的精神支柱和政治灵魂。前进道路上，无论形势如何变化、环境多么复杂，全党同志都要坚定对共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴的信心，锤炼坚强党性，积极投身中国式现代化建设，为实现远大理想和共同理想奋力拼搏。

——胡耀邦同志注重一切从实际出发，为推进马克思主义中国化和实现组织路线拨乱反正作出了重要贡献，我们要像他那样，坚持实事求是，矢志追求真理。胡耀邦同志强调：“马克思主义是发展的科学，是革命的指南。”“中国共产党人应该是既有远见卓识又有求实精神的革命者。”他组织和推动真理标准问题大讨论，为我们党重新确立解放思想、实事求是的思想路线作了重要理论准备。他重视根据改革开放新的实践进行新的理论探索，提出“凡属符合人民利益和时代要求的新思想、新创造、新经验，我们都应该乐于吸收；凡属不符合新的历史任务和革命实践要求的老框框、老套套、老调调，我们都应该敢于抛弃”。他无私无畏，坚持有错必纠，大刀阔斧平反冤假错案，坚决落实党的干部政策和知识分子政策，使大批受到迫害的老同志重新走上领导岗位，使大批蒙受冤屈和迫害的干部、知识分子和普通群众得到平反昭雪。

马克思主义是颠扑不破的真理，实事求是是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。全党同志要坚持“两个结合”，深入推进实践基础上的理论创新，不断开创马克思主义中国化时代化新境界。要注重理论联系实际，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，勇于坚持真理，及时修正错误，在推进新时代中国特色社会主义的伟大实践中不断展现马克思主义真理力量。

——胡耀邦同志积极倡导和推进改革开放，为推动社会主义现代化建设倾注了大量心血，我们要像他那样，勇立时代潮

头，锐意改革创新。胡耀邦同志将改革视为“关系我们事业全局成败的问题”，强调“不经过一系列的深刻改革，绝不能发展社会主义事业，绝不能实现社会主义现代化”；“要有敢于排除万难，探索前人没有遇到过的新情况、新问题的勇气”；要“全面而有计划有步骤地改革一切妨碍社会主义现代化发展的旧事物”。他认为农村改革要汲取过去“想得太窄，限得太死”的教训，要放开，再放开；他鼓励经济特区“特事特办，新事新办，立场不变，方法全新”。他强调对外开放要利用国内国外两种资源，打开国内国际两个市场，敢于跳到更广阔的天地里去打开局面。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，也是推进中国式现代化的根本动力。全党同志要敢于面对各种困难挑战，用啃硬骨头的精神进一步全面深化改革，在守正创新中坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——胡耀邦同志人民情怀真挚深厚，为发展经济、让人民尽快过上好日子做了大量实事好事，我们要像他那样，始终心在人民，做到利归天下。胡耀邦同志题写的“心在人民，原无论大事小事；利归天下，何必争多得少得”对联，深刻表达了他对人民的赤子之情。他说：“党的十一届三中全会为什么大得人心？根本之点就在于有中国特色的社会主义，引导人民用智慧和劳动的双手富裕起来。”“国家富强不起来，人民富裕

不起来，一切无从谈起。”“我们共产党员要时时刻刻为人民着想，使人民尽快富裕起来。”他一生保持劳动人民本色，把自己当作普通群众的一员，在为人民服务中追求人生乐趣和价值。他十分关心欠发达地区人民群众生产生活，经常轻车简从深入基层、深入群众，倾听群众呼声，为群众办实事。

我们党的最大政治优势是密切联系群众，人民是我们党执政的最大底气。全党同志要牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持人民至上，同人民心连心，自觉践行党的根本宗旨，走好新时代党的群众路线，以扎实奋斗不断增强人民群众获得感幸福感安全感，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——胡耀邦同志高度重视端正党风，为发扬党的优良传统和作风树立了光辉典范，我们要像他那样，保持一身正气，处处以身作则。胡耀邦同志指出：“党风好不好，是党能不能站得住，能不能存在和发展的问题。”“作风是一种无声的号召，无形的精神力量。”他要求党的高级干部率先垂范，带头搞好党风。他对不正之风和腐败现象深恶痛绝，要求全党与其作严肃认真、顽强到底的斗争。他强调“共产党人清廉要身体力行”，对自己和家人的要求要格外严格。他公道正派、作风民主，顾全大局、光明磊落，理直气壮、旗帜鲜明讲党性、讲公道话，亲自定下不许亲友上京找他办私事、不许亲友打他的招牌办私事的规矩。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存

亡。全党同志特别是领导干部要牢记党的自我革命永远在路上、全面从严治党永远在路上，锲而不舍落实中央八项规定精神，勤于修身，严于律己，坚决防止和克服特权思想、特权现象，坚决抵制不正之风和腐败现象，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色，以优良党风政风引领社风民风。

同志们、朋友们！

胡耀邦同志曾经说过，社会主义现代化建设的伟大征途好比登泰山，只要克服艰难困苦，就一定能够征服“十八盘”，登上“南天门”，到达“玉皇顶”，然后再向新的高峰前进。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，全党同志要更加紧密地团结在党中央周围，不忘初心、牢记使命，坚定历史自信，增强历史主动，以一往无前的奋斗姿态扎实推进各项事业，努力把老一辈革命家的夙愿变成美好现实。

# 习近平对全面依法治国工作作出重要指示

来源：“学习强国”学习平台

新华社北京11月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调，新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调，各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议11月17日至18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议

并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，要深入学习领会、坚决贯彻落实。

赵乐际强调，习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出，要坚持和加强党对全面依法治国的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调，要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，保障和促进社会公平正义，维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系和能力建设，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出，要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，深化法治工作队伍建设和社会人才培养，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示，习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律监督，合力开创法治中国建设新局面。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委、天津市、江苏省、福建省、重庆市、甘肃省负责同志作交流发言。

石泰峰、李书磊、李鸿忠、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、张军、应勇出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省（区、市、兵团）委员会负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

# 中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议决议

(2025年11月18日中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议通过)

来源：津云

中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议，于2025年11月18日召开。

出席这次全会的有，市委委员70人，市委候补委员10人。市纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。我市党的二十大代表和市第十二次党代会代表中的部分基层同志列席会议。

全会由市委常委会主持。市委书记陈敏尔作了讲话。全会审议通过了《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。陈敏尔就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会认为，党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》对未来五年我国发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。全市上下要把学习好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻领会“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深刻领会“十五五”时期的重要地位、经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、重大战略任务和根本保证，奋力谱写中国式现代化天津篇章。

全会充分肯定“十四五”时期我市经济社会发展取得的显著成效。“十四五”时期是我市发展进程中大事、要事、急事、难事比较密集的时期，市委把深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求作为工作主线，全面贯彻党中央决策部署，牢记殷殷嘱托、践行谆谆教诲，攻坚克难、奋发进取，积极应对新冠疫情严重冲击，扎实实施高质量发展“十项行动”，统筹推进科技创新、产业焕新、城市更新，有效盘活存量、做优增量、提升质量，推动社会主义现代化大都市建设迈出新的坚实步伐。

全会提出，“十五五”时期我市经济社会发展必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持走内涵式发展路子，以推进京津冀协同发展为战略牵引，在发展新质生产力、进一步全

面深化改革开放、推动文化传承发展、提升城市治理现代化水平上善作善成、见行见效，深入实施高质量发展“十项行动”，着力深化科技创新、产业焕新、城市更新，推进盘活存量、做优增量、提升质量，更好统筹发展和安全，持之以恒推进全面从严治党，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人民生活品质明显提升，社会保持和谐稳定，共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化大都市取得决定性进展，共同打造中国式现代化建设先行区、示范区。

全会指出，“十五五”时期我市经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期我市经济社会发展的主要目标：高质量发展取得明显成效，科技创新能力大幅提高，进一步全面深化改革开放实现新突破，城市文明程度持续提升，人民生活品质不断提高，美丽天津建设取得重要进展，韧性安全城市建设水平明显提升。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年基本建成高质量发展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市，国际化、智能化、绿色化、人文化、法治化水平达到新高度。

全会对“十五五”时期我市经济社会发展重点任务作出部署。以推进京津冀协同发展为战略牵引，深度融入以首都为核心的世界级城市群建设，全面加强协同创新和产业协作，深化拓展

重点领域合作，推动形成深度融合的发展格局。以科技创新引领新质生产力发展，巩固壮大实体经济根基，增强科技创新策源能力，一体推进教育科技人才发展，加强科创园区建设，大力发展战略性新兴产业，纵深推进先进制造业和现代服务业融合发展，培育壮大优势特色产业链群，加快建设数字天津，高水平建设全国先进制造研发基地。全方位扩大有效需求，大力提振消费，积极扩大有效投资，深度融入全国统一大市场建设，在服务做强国内大循环中发挥更大作用。进一步全面深化改革开放，充分激发各类经营主体活力，积极推进重点领域改革，深化要素市场化配置改革，深化金融体制改革，构建更高水平开放型经济新体制，提升港产城融合发展水平，大力发展战略性新兴产业，加快建设改革开放先行区，打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。坚持走内涵式发展路子，持续优化市域发展布局，有效盘活存量资源资产，高质量开展城市更新，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，构建现代化基础设施体系，促进城乡融合发展。坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，推动文化传承发展，弘扬和践行社会主义核心价值观，优化文化服务和文化产品供给，加强历史文化资源发掘保护利用，促进文旅商体展深度融合，持续增强城市文化软实力、传播力、影响力。着力保障和改善民生，促进高质量充分就业和城乡居民增收，扎实办好人民满意的教育，构建更加完善的社会保障体系，加快建设健康天津，健全人口高质量发展支持和服务体系，不断满足人民日益增长的美好生活需要。加快经济

社会发展全面绿色转型，加强生态环境治理和保护，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式，建设美丽天津。提升城市治理现代化水平，坚决筑牢首都政治、安全“护城河”，着力防范化解重点领域风险，提高公共安全治理水平，加强和创新社会治理，建设更高水平平安天津。

全会强调，要坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，锻造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍，营造风清气正的政治生态和社会生态，广泛凝聚推动高质量发展的强大合力，为实现“十五五”规划提供根本保证。

全会指出，“十五五”时期是基本建成社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章的重要时间窗口。要坚持政治引领、党建保障、安全托底，进一步坚定信心、迎难而上，以更务实的举措、更扎实的行动、更严实的作风奋进新征程，努力开创天津高质量发展新局面。更好统筹增强战略谋划力和战役战术执行力，强化“十五五”规划的战略导向作用。更好统筹深度融入和积极引入两个抓手，推动京津冀协同发展走深走实。更好统筹先进制造业和现代服务业发展，加快发展新质生产力。更好统筹实现质的有效提升和量的合理增长，着力提高发展质量和效益。更好统筹高质量发展和高水平安全，增强经济和社会韧性。更好统筹提振消费和扩大投资，充分激发有效需求。更好统筹全面深化改革和扩大高水平开放，进一步增动力添活力。更好统筹文化传承发展和赋能城市提质，持续增强文化创

新力、城市吸引力。更好统筹城市基础设施现代化和城市治理现代化，推动城市内涵式发展。更好统筹民生兜底和共同富裕，让人民群众不断有新的获得感。更好统筹推进政治生态和社会生态持续向好，以高质量党建引领保障高质量发展。

全会强调，要吃透精神抓落实，学在深处、谋在新处、干在实处，推出务实管用的政策举措，项目化、清单化、机制化推进。提高能力抓落实，精准掌握企业经营状况、群众实际诉求，善于运用改革思路、创新招法和市场化、法治化方式理旧账、破难题。实干担当抓落实，坚持干字当头、实字托底，树牢正确政绩观，绵绵用力、久久为功，真正靠作风吃饭、拿实绩说话。强化保障抓落实，坚决扛起管党治党政治责任，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续净化政治生态。凝聚合力抓落实，统筹用好资源优势，充分激发各方面干事创业积极性主动性创造性。

全会强调，要全力以赴抓好当前各项工作，坚决实现全年经济社会发展目标。用足用好中央“两重”“两新”政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘。做好就业、增收、教育、医疗、“一老一小”等民生实事。压紧压实安全生产责任，深入排查化解风险隐患，营造安全稳定的社会环境。谋划好“十五五”开局起步工作，加强重要事项、重点工作、重大工程谋划，抓好项目储备和招商引资，形成更多实物工作量。

全会号召，全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇担使命、拼搏进取，求实

创新、善作善成，全面建设社会主义现代化大都市，奋力谱写中国式现代化天津篇章。

# 中共天津市委关于制定天津市国民经济 和社会发展第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十一月十八日中国共产党天津市第十二届委员会  
第七次全体会议通过)

来源：天津日报

中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，结合天津实际，就制定天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本建成社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章的关键时期

1. “十四五”时期我市经济社会发展取得显著成效。“十四五”时期是我市发展进程中大事、要事、急事、难事比较密集的时期。最具里程碑意义的是，习近平总书记亲临天津视察，从战略和全局高度为天津发展指航定向，为奋力谱写中国式现代化天津篇章注入强大政治动力、发展动力、工作动力、精神动力。最具标志性意义的是，2025年上海合作组织峰会在天津成功举行，彰显了中国气派、天津特色，我们在筹备和服务保障工作中收获了重要成果，促进了经贸人文交流，极大提升了城市影响力、美誉度、吸引力。五年来特别是党的二十大以来，市委把深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求作为工作主线，全面贯彻党中央决策部署，带领全市广大党员干部群众牢记殷殷嘱托、践行谆谆教

诲，攻坚克难、奋发进取，敢于理旧账、勇于破难题，积极应对新冠疫情严重冲击，扎实实施高质量发展“十项行动”，统筹推进科技创新、产业焕新、城市更新，有效盘活存量、做优增量、提升质量，推动社会主义现代化大都市建设迈出新的坚实步伐。经济发展质效明显提升，全市经济运行保持稳中向好，地方政府债务等风险得到有效缓释化解，一批低效、闲置存量资源资产实现盘活利用，高质量发展良好态势进一步巩固。京津冀协同发展走深走实，协同创新和产业协作不断深化，交通、生态、民生等重点领域合作拓面提质，一批标志性项目落地建成，区域一体化、京津同城化效应持续释放，滨海新区战略合作功能区建设扎实推进。新质生产力加快发展，战略科技力量进一步壮大，天开高教科创园科学布局、聚能起势，教育科技人才支撑作用有效发挥，新动能不断涌现，现代化产业体系加快构建。全面深化改革开放深入推进，国资国企、开发区等重点领域改革加力实施，民营经济规模持续扩大，金融服务实体经济质效不断提升，高水平开放制度创新成果日益丰富、路径更加清晰，天津自贸试验区制度创新指数连续五年排名全国前三，港产城融合发展深入推进。文化传承发展持续深化，八种地域特色文化形态深入挖掘，津派文化影响力不断扩大，文旅商贸加快融合，城市现代化新风貌更加彰显。城市治理现代化水平有效提升，大城细管、大城智管、大城众管深入推进，民生福祉不断增进，基本公共服务供给不断扩大，服务“一老一小”更加有力，城乡融合发展步伐加快，生态环境质量持续改善，法治天津建

设有力推进，安全保障进一步夯实。全面从严治党纵深推进，全市政治生态持续出清向好，党员干部精神状态更加提振，靠作风吃饭、拿实绩说话的干事创业氛围日益浓厚。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。只要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，用正确的方法做正确的事情，工作就有底气，发展就有希望，事业就能顺利，这已成为全市上下高度的政治共识，也必将成为我们在新征程上继续奋勇前行的信心之源、力量之源。

2. “十五五”时期我市面临的发展机遇。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，为我市经济社会发展提供了坚强后盾。党中央、国务院一揽子增量政策和存量政策叠加效应持续显现，加快构建新发展格局、深入推进京津冀协同发展等重大战略部署加快实施，必将极大增强我市引聚高端资源要素能力，巩固经济向好态势。上海合作组织峰会成果务实落地，夏季达沃斯论坛、世界智能产业博览会等影响力不断扩大，必将有力促进我市深化对外开放合作。未来五年，必须牢牢把握这些宝贵机遇，充分用好我市区位、港口、科教人才、产业、城乡空间资源和公共服务等优势，为全面建设社会主义现代化大都市拓展新空间、激发新潜能、增添新动能。

3. “十五五”时期我市面临的风险挑战。世界百年变局加速

演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，我市改革发展面对的国际环境更加复杂多变。我市经济稳定向好的基础还不牢固，科技创新能力还不强，产业结构转型升级步伐不够快、能级不够高，投资和消费潜力亟待挖掘，需要盘活的存量资源资产仍然较多，绿色低碳转型压力较大，城市治理、民生保障还有短板，统筹发展和安全的任务更加艰巨。

我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，知恩感恩、知重负重、知难克难、知责担责，保持战略定力、发扬历史主动精神，自觉从全局谋划一域、以一域服务全局，推动中国式现代化天津篇章不断展现新气象。

## 二、“十五五”时期天津经济社会发展的总体要求和主要目标

4. 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持走内涵式发展路子，以推进京津冀协同发展为战略牵引，在发展新质生产力、进一步全面深化改革开放、推动文化传承发

展、提升城市治理现代化水平上善作善成、见行见效，深入实施高质量发展“十项行动”，着力深化科技创新、产业焕新、城市更新，推进盘活存量、做优增量、提升质量，更好统筹发展和安全，持之以恒推进全面从严治党，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人民生活品质明显提升，社会保持和谐稳定，共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化大都市取得决定性进展，共同打造中国式现代化建设先行区、示范区。

## 5. 必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全市经济社会发展提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极服务做强国内大循环、畅通国内国际双循环，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，以盘活存量、提升质量带动做优增量、做大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制

障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，不断提升改革的精准性、针对性、实效性，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 6. 主要目标。

——高质量发展取得明显成效。京津冀协同发展战略牵引作用更加凸显，经济结构更加优化，全要素生产率稳步提升，消费供给水平明显提高，有效需求充分激发，发展新质生产力、建设现代化经济体系取得更大进展，作为我国重要中心城市的引领带动作用更加彰显。

——科技创新能力大幅提高。创新体系整体效能显著提升，科技创新、产业创新、金融创新深度融合，教育科技人才一体发展水平不断提高，创新策源、成果转化、科创服务能力全面提升，科创园区蓬勃发展，科技企业加速成长，创新驱动作用充分发挥。

——进一步全面深化改革开放实现新突破。高水平对外开放体制机制更加健全，城市国际化水平显著提升，全过程人民

民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，城市治理体系和治理能力现代化水平明显提升，法治天津建设达到更高水平。

——城市文明程度持续提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创意创造活力不断激发，津派文化特色更加鲜明，人民精神文化生活更加丰富，文明素养显著提升，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅商贸深度融合，城市文化软实力、传播力、影响力持续增强。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构进一步优化，中等收入群体不断扩大，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、养老等基本公共服务均衡性明显增强。

——美丽天津建设取得重要进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，大气、水体质量明显提升，城乡人居环境显著改善，再生资源循环利用水平持续提高。

——韧性安全城市建设水平明显提升。维护国家政治安全体系进一步健全，首都政治、安全“护城河”更加牢固，重点领域风险得到有效防范化解，党建引领基层治理效能全面提升，共建共治共享的社会治理格局更加完善，平安天津建设迈上更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年基本建成高质量发

展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市，经济总量和城乡居民收入跃升新台阶，“一基地三区”功能定位更加鲜明，制造强市、教育强市、科技强市、人才强市、文化强市等建设取得新进展，人民生活更加幸福美好，国际化、智能化、绿色化、人文化、法治化水平达到新高度，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### 三、以推进京津冀协同发展为战略牵引，推动形成深度融合的发展格局

落实京津冀协同发展重大国家战略，深入实施推动京津冀协同发展走深走实行动，突出深度融入和积极引入，统筹推动“硬联通”和“软联通”，推进区域一体化、京津同城化，巩固提升高质量发展动力源作用。

7. 深度融入以首都为核心的世界级城市群建设。全力服务北京非首都功能疏解，唱好京津“双城记”，全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作，市场化引入更多标志性、带动性项目，提升京津发展轴集聚效应，共同打造区域发展高地。支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作。高水平建设滨海新区战略合作功能区，深化与雄安新区、北京城市副中心错位联动发展。统筹推进天津滨海—中关村科技园、京津合作示范区、武清京津产业新城、宝坻京津中关村科技城等承接平台和静海团泊健康产业园等特色载体建设，加强与北京中关村等联

动创新，推动形成利益共享、链群共育等合作机制。深化与京津冀毗邻地区合作，加强规划、政策、标准、管理体制等衔接协同，推动“通武廊”一体化高质量发展。

8. 全面加强协同创新和产业协作。主动参与国际科技创新中心建设，高水平共建京津冀国家技术创新中心，强化关键核心技术联合攻关、重大科技基础设施共建共享、应用场景联建联用，健全科技成果转化供需清单对接机制，提高区域内成果转化效率和比重，合力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。大力推动区域优势产业链群扩容升级，协同做强京津冀协同发展产业投资基金，围绕高端仪器设备和工业母机、网络安全和工业互联网等重点产业链加强分工协作和产业配套，共建世界级先进制造业集群。

9. 深化拓展重点领域合作。优化区域一体化交通网络，提升京津间更多层次、多通道轨道交通体系，增强通勤能力。深化津冀港口政府间协同和市场化合作，提升雄安新区至天津港出海通道功能，加强京津冀机场协调联动，共同打造世界级港口群、机场群。发挥综合交通枢纽的节点作用，推动重点线路、重点站点扩容提升，推进站产城融合发展。加强生态环境联建联防联治，协同谋划实施重大生态工程，完善海河流域防洪体系。扩大政务服务跨省通办、资质资格互认等事项范围，高水平建设教育、医疗联合体，拓展社会保障卡“一卡通”应用场景。

四、以科技创新引领新质生产力发展，巩固壮大实体经济根基

坚持科技创新和产业创新一起抓，深入实施科教兴市人才强市行动、制造业高质量发展行动，以智能科技、生命科技、绿色低碳科技为引领，大力发展战略性新兴产业、新业态、新模式，高水平建设全国先进制造研发基地。

10. 增强科技创新策源能力。积极争取国家战略科技力量在津布局，完善以全国重点实验室为引领、海河实验室为支撑的实验室体系，推动科研院所和高等院校创新发展。坚持“四个面向”凝练重大科研项目，实施重大科技任务，在集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造、脑机接口等重点领域关键核心技术攻关上取得新突破。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高科研支出用于基础研究比重，产出更多原创成果。

11. 一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。支持南开大学、天津大学全面发展，加快推动市属高校“双一流”建设和特色化发展，加快布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，推进产教融合、科教融汇、产学研用一体化发展。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培养造就更多科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍。聚焦主导产业加强人才政策供给，开展“组团式”人才服务，优化人才工作创新生态，完善住房、子女教育、医疗等生活配套服务，吸引更多青年人才、国际人才来津就业创业。深化项目评审、机构评

估、人才评价、收入分配改革，在人才项目评审中开辟企业专门赛道，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。

12. 加强科创园区建设。以天开高教科创园为重点高质量推进科创园区建设，全面提升园区政务、科创、金融、商务和知识服务水平。深化科技成果转化创新改革，提升高校成果转化质效，推动校产城融合发展。布局高能级检验检测、概念验证、小试中试平台和产业技术公共服务平台。加大企业梯度培育力度，壮大高新技术企业、专精特新企业规模，培育更多科技领军企业、独角兽企业。强化企业科技创新主体地位，鼓励企业设立研发机构、加大研发投入，牵头组建创新联合体开展联合攻关。支持自主创新产品开拓市场，开放更多应用场景。扩大科技开放合作，建设知识产权保护高地，加强科研诚信、科技伦理和安全建设。深化全域科普。

13. 大力发展先进制造业。坚持高端化、智能化、绿色化方向，深入推进新型工业化，加快传统产业提质升级和数智化转型，发展智能制造、绿色制造、智能网联，增强石化、汽车、装备制造、冶金等产业竞争力。壮大新兴产业规模，支持新技术新产品新场景大规模应用，加快推动信创、生物医药、新能源、新材料、航空航天、循环经济等成长为支柱产业。前瞻布局未来产业，探索可行商业模式、市场监管规则、投入增长和风险分担机制，推动生物制造、低维材料、脑机接口、具身智能、智算超算、氢能及新型储能等成为新的经济增长点。积极发展终端消费品制造业，大力培育先进制造品牌。健全质量基

基础设施和标准体系，强化环保、安全等制度建设。

14. 纵深推进先进制造业和现代服务业融合发展。强化服务业赋能制造业发展，做强生产性服务业，聚焦重点环节分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力推进科技服务业发展，巩固提升设计服务优势，集聚专业化、市场化科技服务机构，培养规模化、职业化技术经理人队伍。加快培育完善信息服务产业生态，拓展工业互联网应用广度和深度。着力发展网络货运、冷链物流等特色产业，壮大航运金融、航运科技等高端航运服务业。积极发展会计、法律、战略咨询等商务服务。推动制造业向服务环节延伸，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，发展服务型制造，培育智能工厂、工业旅游等融合应用场景。完善支持服务业发展政策体系，扩大优质经营主体，推进服务业数智化，加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

15. 培育壮大优势特色产业链群。深化重点产业链建设，推动产业成龙配套、成链成群，培育具有较强竞争力和影响力的产业集群。建设新一代信息技术创新应用产业集群，统筹推进电子信息产品制造和软件服务业发展，增强“人工智能+信创”产业新优势。建设绿色石化产业集群，推动“渤海津炼”提质扩量，发挥化学化工学科优势，大力发展战略性新兴产业，拓展精细化工、先进材料链条。建设生命健康产业群，发挥医学科研、临床医疗和合成生物等领域优势，发展创新药、医药外包服务、医疗器械和健康食品等产业，培育健康服务新业态。建

设高端装备产业集群，优化大宗商品贸易结构，增强船舶、飞机、火箭、海工平台、轨道交通等高端装备竞争优势。建设循环经济产业集群，发展绿色建筑、机电产品拆解再制造、水资源循环利用、清洁能源、二手商品流通贸易等产业。强化产业发展规划和各类产业园区统筹管理，引导产业集聚发展，培育壮大子牙经济技术开发区等主导产业突出、产业生态良好、功能复合领先的现代化产业园区。

16. 加快建设数字天津。深化数据资源开放共享和开发利用，构建全要素数据基础底座。深入推进国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区建设，促进实体经济和数字经济深度融合，推动平台经济创新和健康发展。建设超算互联网平台和一体化算力调度平台，加快数据可信流通、图形处理器、核心算法等数智技术创新，研发应用更多行业模型，发展新一代智能终端和智能体，培育智能原生新模式新业态。深入实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，完善赋能千行百业政策措施，培育智慧文旅、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧养老，加快形成智能经济和智能社会新形态。推动人工智能应用合规、透明、可信赖。

五、全方位扩大有效需求，服务建设强大国内市场和构建新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度挖掘市场潜力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务做强国内大循

环中发挥更大作用。

17. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，促进消费扩量、提质、增效，构建“大消费”格局，加快建设国际消费中心城市。统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。构建海河沿岸消费带，加快培育建设金街、文化中心等标志性商圈，打造一批特色街区，积极发展首发经济、夜间经济、假日经济。提振汽车、家电等大宗消费，培育消费新增长点。深入推进服务消费创新发展，激发改善型消费活力，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。完善促消费制度机制，清理汽车等消费不合理限制性措施，完善和落实适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

18. 积极扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理，落实投资审批制度改革举措，进一步明确投资方向和重点，高质量推进重大项目建设。发挥海河产业基金等政府投资基金引导带动作用，充分激发民间投资活力，提高民间投资比重。

19. 深度融入全国统一大市场建设。以推进京津冀区域一体化市场建设为抓手，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。依法加强企业信用等信息披露，加大政务

信息公开力度。健全社会信用体系，规范信用监管修复等规则。深化公共资源交易改革，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和交易平台体系。综合整治“内卷式”竞争，完善招商引资机制。规范市场监管执法行为，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。加强现代物流体系建设，完善物流园区功能，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。全面落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

六、进一步全面深化改革开放，增强发展内生动力和活力  
更好发挥经济体制改革牵引作用，持续塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放新优势，以改革提升开放的广度和深度，以开放促改革、促发展、促创新，加快建设改革开放先行区。

20. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。健全驻津央企服务机制。完善国有企业管理监督体制机制和分类考核评价体系，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。发展壮大民营经济，制定实施民营经济促进条例，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推动能源、水利、公用事业等行业竞争性环节向民间资本公平开放，完善民营企业授信增信制度。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。支持企业建立完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。构建畅通的政企联系沟通机制和亲清新型政商关系，

持续优化营商环境，降低营商综合成本。全面落实涉企收费长效监管等制度。

21. 积极推进重点领域改革。加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，完善预算公开和监督制度。加快项目支出标准体系建设，加强财会监督。完善促进高质量发展转移支付激励约束机制。优化税源培育拓展机制，完善精准监管机制。深化政务服务改革，打造更多“高效办成一件事”场景。深化滨海新区开发区法定机构改革，完善国家级经济技术开发区管理运营模式。全面深化事业单位改革。

22. 深化要素市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。用好资本市场，加强区域性股权市场建设，深化制度和业务创新试点，支持企业上市发展。完善引导劳动力和人才合理公正畅通有序流动的体制机制，推进人力资源服务产业园建设。建设转化高效的技术市场，规范发展知识产权证券化、知识产权保险、知识产权质押融资等模式。健全数据产权登记、流通、交易等制度体系，大力拓展规范化数据开发应用场景。

23. 深化金融体制改革。深入推进金融创新运营示范区建设，加大特色金融集聚标志区建设力度，引育高质量金融运营载体，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，大力推动不动产投资信托基金项目，促进更多金融

资本投早、投小、投长期、投硬科技，推动金融与全产业链深度协同。优化现代金融市场体系，增强金融机构专业化服务能力，完善金融机构治理，健全服务实体经济的激励约束机制。加快建设具有全球影响力的飞机、船舶和出口离岸租赁中心，打造全国商业保理之都。发挥期货工具作用，用好期货市场。持续强化中小金融机构监管和地方金融组织监管，丰富风险处置资源和手段。做好金融支持化债工作。

24. 构建更高水平开放型经济新体制。深入实施自由贸易试验区提升战略，对接国际高标准经贸规则、全产业链创新发展需要、企业发展诉求，持续开展首创性、集成式制度创新。深化自由贸易试验区与经济技术开发区、综合保税区等联动发展。拓展自由贸易账户功能应用，推进数据高效便利安全跨境流动。深化服务业扩大开放综合试点，推动电信、医疗等领域放宽市场准入。加大出口信用保险等政策支持力度，推动市场多元化和内外贸一体化，大力发展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易，创新发展数字贸易，支持跨境电商、“保税+”等新业态新模式发展。健全外商投资服务保障体系，打造“投资天津”品牌，促进外资境内再投资。深度融入高质量共建“一带一路”，优化对外投资结构，健全海外综合服务体系，积极参与规则标准输出，高质量建设境外经贸合作区。建好用好中国—上海合作组织绿色产业合作平台、数字经济合作平台、职业技术教育合作中心，深化经贸人文往来，增强城市国际交往功能。

25. 提升港产城融合发展水平。深入实施港产城融合发展

行动，强化港口带物流、物流带经贸、经贸带产业、产业带城市联动发展，提升北方国际航运核心区能级，打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。加快建设世界一流智慧绿色枢纽港口，推进港口智慧化向航运服务智慧化转型，高水平建设“零碳码头”、“低碳港区”、“低碳园区”，加强集疏运体系建设，拓展远洋干线，完善国内沿海运输网络，提升中欧（亚）班列发展水平。一体谋划港航贸产，发展船舶制造维修、粮油和冷冻品加工等临港产业，做强矿石、油气等大宗货物和冷链、汽车等贸易。加快推进国际航空物流中心建设，不断提升航空货运枢纽功能。建设港产城融合发展特色片区。

26. 大力发展海洋经济。加强海洋科技创新，提高海洋能源资源开发利用水平。加快发展海水淡化、海洋装备制造、海洋牧场、海洋药物和生物制品等新兴产业，发展邮轮经济，高水平建设海洋经济发展示范区。加强海湾生态保护修复，推进海洋绿色低碳发展。积极拓展涉海领域开放合作，建设沿海蓝色活力带，发展特色海洋文旅，营造亲海亲水生态空间。

## 七、坚持走内涵式发展路子，促进城乡融合发展

深入实施主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略，坚持因地制宜、分类施策，转变城市发展理念和发展方式，推进空间优化、布局完善、功能提升，强化经济大区引领带动，提升区级经济实力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，加快农业农村现代化，在推动城乡融合发展上创造更多新鲜经验。

27. 持续优化市域发展布局。坚持国土空间规划战略引领和指导约束，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化生产、生活、生态空间，推动城市组团式、网络化发展。优化“津城”教育、医疗、文化等公共资源布局，推动市内六区提高现代服务业发展水平，做大经济总量，增强经济发展韧性，提升服务辐射能力。深入实施滨海新区高质量发展支撑引领行动，做强先进制造、成果转化、港航枢纽、开放平台、金融创新、贸易和供应链服务等功能，加快五大开发区创新发展、开放发展，建设新时代生态、智慧、港产城融合的宜居宜业宜游宜乐美丽“滨城”。支持环城四区完善城市功能布局，持续增强产业承接力、环境承载力、人口吸附力，建设高品质新城区。鼓励远郊五区特色发展，推进科产贸结合、农文旅融合，做强生态涵养功能，建设区域性节点城市。

28. 有效盘活存量资源资产。推进土地混合开发利用、用途合理转换，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。全力推动重点项目盘活利用，积极导入先进制造、科技服务、商务金融、文化创意等创新业态，推动科创园区、产业园区、商业街区市场化运行，建设产城融合、职住平衡的高品质产业载体。加强轨道交通场站及站点周边综合开发利用。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，支持国有企业有效盘活资质、品牌等无形资产。推动司法

判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

29. 高质量开展城市更新。制定实施城市更新条例，编制实施城市更新专项规划，深入实施中心城区更新提升行动。加快构建房地产发展新模式，增加改善性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展，稳步推进城中村和危旧房改造。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，提升房屋品质和物业服务品质。分类推进老旧小区整治改造，完善城市便民生活圈，推动文旅产业赋能城市更新。分年度、有序推进城市老旧管网改造，补齐民生领域公共服务设施短板，推进适老化、适儿化改造，加快全社会无障碍环境建设。建立可持续的城市建设运营投融资体系。

30. 统筹新型城镇化和乡村全面振兴。深入推进以人为本的新型城镇化，扎实实施乡村振兴全面推进行动，加快构建城乡融合发展新格局。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。高质量推进高标准农田建设，培育以智慧农业、生物农业、育种创新、兽药研发等为代表的农业新质生产力，促进畜禽水产养殖绿色健康发展、林下经济多元化发展，壮大现代设施农业，提升农产品品质，做好“土特产”和“津农精品”文章，加强重要农产品流通市场建设，发展现代都市型农业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。学习运用“千万工程”经验，深化城乡基础设施共建共享和基本公共服务普惠共享，持续整治提升农村人居环境，健全生活垃圾治理长效机制，推动农村基本具备现代生活条件，分类有序、片区化推进宜居宜业和美乡村

建设。提高强农惠农富农政策效能，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，推动城乡要素双向流动，加强“新农人”培育，支持发展新型农村集体经济。深入推进东西部协作和支援合作。

31. 构建现代化基础设施体系。适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，提升通达效率，加强停车位、充电桩等便民设施建设。优化油气、电力、供热等骨干管网布局，加力建设风电、光伏发电、氢能等新型能源基础设施。加强“天空地网”感知能力建设。加快建设现代化水网，强化城市水资源配置和供水保障。深化地下空间统筹开发和综合利用，加强综合管廊建设，加快推进雨污分流。加强城市平急两用公共基础设施建设，健全应急避难场所体系。

八、坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，推动文化传承发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，创新发展河海文化、红色文化、工商文化、建筑文化、民俗文化、演艺文化、文博文化、休闲文化等地域特色文化形态，打造富有津派特点的文化品牌。

32. 弘扬和践行社会主义核心价值观。加强党的创新理论学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强中国特色社会主义理论体系研究中心等平台载体建设，实施哲学社会科学发展工程，做强“理润津沽”宣讲品牌。

以社会主义核心价值观引领文化建设，涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，培育健康向上的校园文化，发挥平津战役纪念馆、周恩来邓颖超纪念馆等爱国主义教育基地作用，加强青少年理想信念教育。深入开展群众性精神文明创建，积极推进新时代文明实践中心（所、站）建设，实施文明乡风建设工程，提升市民文明素养和城市文明程度。加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护。提升信息化条件下文化领域治理能力。

33. 优化文化服务和文化产品供给。营造良好文化生态，深化地域特色文化形态研究，实施津派文化精品创作计划，办好天津音乐节、戏剧节、相声春晚等品牌文化活动，增强“天津原创”影响力和辨识度。统筹人才引进、培养和使用，打造高水平文化人才队伍。以标准化、均等化、便利化、数字化为重点，健全现代公共文化服务体系。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，积极发展互联网条件下新大众文艺。拓展新型公共文化空间，加强“书香天津”建设。推动档案方志事业发展。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。提升国际传播效能，讲好天津故事。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强市，着力打造“运动之都”、“排球之城”。

34. 加强历史文化资源发掘保护利用。构建多层级多要素城乡历史文化遗产保护传承体系，强化统一监管督察，推动历史文化名城保护地方立法。加强历史风貌建筑活化利用，推动

五大道、解放北路、古文化街、意式风情区、渔阳鼓楼、杨柳青镇等历史文化街区、历史文化名镇有效保护和活态传承。建好用好长城、大运河国家文化公园（天津段）。完善博物馆体系，提高文物古籍保护利用数字化、智能化水平。加大非物质文化遗产代表性项目保护力度，促进杨柳青年画、泥人张彩塑等非遗老字号提质焕新。

35. 促进文旅商体展深度融合。完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，实施积极的文化经济政策。落实重大文化产业项目带动战略，建设一批文化产业集聚区，培育一批骨干企业。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，改造提升影视、演艺、工艺美术等传统文化业态，发展数字出版等新型文化业态，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。发展都市型、体验式、年轻态、人文韵城市旅游，推出一批文旅精品线路，打造“海河之夜”、赛事演艺等文旅品牌，加快建设特色鲜明的文化旅游目的地。增强国家会展中心（天津）、梅江会展中心引展办展能力，发展会展经济。创新多元化、一站式文旅商贸等消费场景，优化“吃、住、行、游、购、娱”全链条服务，发展特色免税经济，提升入境游便利化国际化水平。

## 九、着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持把保障居民安居乐业作为头等大事，深入实施高品质生活创造行动，高质量谋划实施民心工程，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，畅通社会流动渠

道，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

36. 促进高质量充分就业和城乡居民增收。深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强就业困难群体帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。健全创业支持体系，开展创业型街区建设。完善劳动关系协商协调机制，充分保障劳动者合法权益。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入。促进和规范公益慈善事业发展。

37. 扎实办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，深化“大思政课”综合改革试验区建设，健全“五育并举”育人体系，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，推进国家基础教育综合改革实验区建设，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，巩固基础教育全国第一方阵地位。扩大优质本科教育招生规模，全面提高人才自主培养质量，推动高等教育综合实力整体性跃升。巩固职业教育领先优势，加强“鲁班工坊”标准体系建设，深化职业教育国际交往。办好天津茱莉亚学

院，扩大高水平中外合作办学。办好特殊教育、专门教育。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，加强师德师风建设，培养造就高水平教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

38. 构建更加完善的社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。发挥各类商业保险补充保障作用。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。健全分层分类的社会救助体系，深入推动“一城通办”。完善空巢和失能老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益。提升退役军人服务保障水平。

39. 加快建设健康天津。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，深入开展爱国卫生运动，提高人民健康水平。建好用好国家医学中心、国家区域医疗中心、国家临床医学研究中心等平台，加快培育优势专科集群。加强疾控体系建设，防控重大传染病，强化慢性病综合防控，加强心理健康和精神卫生服务，全面提升公共卫生服务水平。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院改革。优化医疗机构功能定位和布局，实施医

疗卫生强基工程，加快构建整合型医疗卫生服务体系，促进优质医疗资源扩容下沉，推进全民健康数智化建设。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，大力提高危化品企业事故救治能力。促进中西医结合，推进中医药传承创新，打造中医药强市。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

40. 健全人口高质量发展支持和服务体系。倡导积极婚育观，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，完善生育保险制度，落实生育休假制度，发展高质量普惠托育和托幼一体化服务，建设生育友好型社会。加强妇女和儿童健康服务。健全养老事业和产业协同发展政策机制，打造“津牌养老”服务体系。发展医育、医养结合服务。深入推进长期护理保险制度建设，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。积极开发老年人力资源，发展银发经济。稳步推进基本公共服务均等化，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。

## 十、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽天津

坚持以碳达峰碳中和为牵引，深入实施绿色低碳发展行动，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推进美丽中国先行区建设。

41. 加强生态环境治理和保护。全面落实精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。推动移动源清洁化和固定源深度治理，加强城市噪声污染、餐饮油烟、扬尘、恶臭

治理，推动空气质量持续向好。加强饮用水源保护，推进河湖水系连通，加快建设美丽河湖、幸福河湖。加强土壤污染源头防控。深化持久性有机污染物等新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施七里海、北大港、大黄堡、团泊洼等湿地保护修复和北部山区矿山生态修复，强化海洋保护。加强生物多样性保护。深入推进城市园林绿化，科学布局城市绿地、公园体系、绿道系统，加强城市美化净化靓化，建设多彩城市。丰富生态产品供给，完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

42. 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度，建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度。深入实施节能降碳改造。完善企业碳排放报告、核查、履约机制，加强碳排放统计核算能力建设，构建产品碳足迹管理体系和碳标识认证制度。全面融入和服务全国碳市场建设，扩大碳排放权交易市场覆盖范围。建立完善碳质押、碳回购政策制度，提升碳市场活力。加强碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。发展碳捕集、利用与封存技术，建设零碳工厂和园区。

43. 加快形成绿色生产生活方式。高标准建设中新天津生态城国家绿色发展示范区。优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，推进重点行业、重点领域绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。支持中国资源循环集团打造全国性、功能性

的资源回收再利用平台，开展绿色低碳循环发展示范。推进固体废物综合利用和无害化处理，加强废弃物精细管理和有效回收，畅通资源循环利用链条，提高垃圾分类和资源化利用水平，建设“无废城市”。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，持续推进“光盘行动”，鼓励群众绿色出行。

十一、提升城市治理现代化水平，建设更高水平平安天津  
坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，深化大城细管、大城智管、大城众管，坚持“点线面网空”相结合，构建全天候、系统性、现代化城市安全保障体系，牢牢守住安全稳定的底线，确保社会生机勃勃又井然有序。

44. 坚决筑牢首都政治、安全“护城河”。推进国家安全体系和能力现代化，落实党委（党组）国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动。把捍卫政治安全摆在首位，深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，加强高校、民族、宗教等领域工作，依法严厉打击网络谣言和有害信息。加强海防体系建设。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

45. 着力防范化解重点领域风险。坚持底线思维，加强重点领域国家能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。增强经济发展韧性和抗风险能力，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平，维护天津港出海

战略通道安全。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。着力防范化解地方政府债务风险，加快融资平台市场化转型，强化债务形成资产管理。严厉打击非法集资、传销等活动。

46. 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，健全城市防洪排涝体系，完善极端情况下城市运行保障和应急管理体系，加强应急指挥，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。提升重要基础设施本质安全水平，聚焦化工生产、建筑施工、旅游景区、游乐场所等领域，开展安全风险隐患排查整治，有效遏制重特大事故。加强道路交通秩序综合治理。强化食品药品安全全链条监管。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

47. 加强和创新社会治理。深入实施党建引领基层治理行动，扎实推进政治引领、综治能动、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑工程，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管

理，推动行业协会商会改革发展。加强基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，加强派出所、司法所、律师事务所联动机制和社区警务室、人民调解室、法律服务室、治安保卫委员会协同机制建设，促进“警格”、“网格”融合，深化网上网下协同治理，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，推进信访工作法治化。开展市场主体、科创主体、项目工地、基层单位调研走访，帮助解决问题。完善基层服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会群体服务管理，优化利益关系协调、合法权益保障制度，健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化 12345 热线等公共服务平台功能，关心关爱困难、弱势群体。加强志愿服务组织管理，提升志愿服务品质。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十二、坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供根本保证

坚持以党的自我革命引领社会革命，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，确保各项目标任务落到实处。

48. 坚决维护党中央集中统一领导。深学深用习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实党委（党组）会议第一议题、集体学习第一主题、干部培训第一主课制度，持续用党的

创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署制度机制，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全和落实民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度，加强调查研究，推进科学决策、民主决策、依法决策。严密党的组织体系，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

49. 推进社会主义民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主。支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。支持人民政协发挥社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，铸牢中华民族共同体意识，推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。做好港澳台工作和侨务工作。深化跨军地改革，加快国防动员能力建设，加强国防教育，提升双拥共建水平。

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律法规实施和监督，做好备案审查和法规清理，维护国家法治统一。加强地方立法规划和计划，强化重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量。强化

法治政府建设，健全行政复议体制机制，推进行政争议实质性化解。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权等权利，严格规范涉企执法，坚决纠治多头执法、重复执法、违规异地执法、趋利性执法。落实审判权和执行权分离改革措施，有效解决“执行难”问题。深化公共法律服务体系建设。健全统筹推进涉外法治工作制度机制。提高党员干部运用法治思维、法治方式开展工作能力水平。深化法治社会建设，落实普法责任制，弘扬社会主义法治精神。

50. 锻造堪当现代化建设重任的高素质干部队伍。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度，重担当、重实干、重实绩。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领，制定落实提振机关干部精气神措施。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，旗帜鲜明为担当作为者撑腰鼓劲。

51. 营造风清气正的政治生态和社会生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，持续为基层减负赋能。完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，加强警示教育。始终保持反腐败高

压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。破除圈子文化、码头文化和好人主义，涵养积极健康的党内政治文化。

52. 广泛凝聚推动高质量发展的强大合力。编制我市“十五五”规划纲要、专项规划和各区“十五五”规划，机制化、项目化、事项化推进落实。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落地见效。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动各方面的积极性主动性创造性，营造干事创业的良好氛围。

奋斗成就事业，实干开创未来。全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇担使命、拼搏进取，求实创新、善作善成，全面建设社会主义现代化大都市，奋力谱写中国式现代化天津篇章。

# 进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题

来源：《求是》2025年第2期

党中央举办这次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班，是为了进一步统一思想和行动，推动全会精神更好贯彻落实。下面，我就进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题，讲一些意见。

## 一、新时代全面深化改革取得历史性成就

党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，举世瞩目，影响深远。

新时代全面深化改革取得重大实践成果。我们向改革要动力，以改革激活力、聚合力。新发展理念是在改革中形成的，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。正是通过全面深化改革，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上了新台阶，国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2023年的126万亿元，经济总量占世界经济的比重由11.3%上升到18%左右，稳居世界第二位，对世界经济增长的年均贡献率超过30%；人均国内生产总值达到12680美元。科技创新能力显著提升，进入创新型国家行列。我们打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题；建成世界上规模最大的

教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，人民生活品质不断提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。正是通过全面深化改革，我国在法治建设、生态文明建设、国家安全建设、国防和军队建设等领域均取得了重大成果。

新时代全面深化改革取得重大制度成果。我们把全面深化改革的总目标确立为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势，提高制度竞争力。我们不断丰富和拓展制度内容、优化制度结构、完善制度体系，我国根本制度、基本制度、重要制度更加完善，特别是把党的领导制度确立为国家的根本领导制度，系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成熟定型。我们强化制度执行，着力把制度优势转化为国家治理效能。这些都不仅是为当下计，更是为国家长治久安谋。

新时代全面深化改革取得重大理论成果。新时代全面深化改革是在我国改革进入攻坚期和深水区的背景下谋划并推进的，呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点。我们在改革中不断推进理论创新，科学把握改革面临的时与势、危与机，及时总结新鲜经验，不断深化对改革的规律性认识，形成关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。比如，强调改革必须坚持党的领导；强调改革必须坚持以人民为中心；强调改革必须坚持守正创新，既不

走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；强调改革必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标；强调改革必须坚持问题导向；强调必须坚持以经济体制改革为牵引；强调必须在法治轨道上推进改革；强调必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来；强调必须正确处理改革发展稳定的关系，等等。全会《决定》明确的“六个坚持”的重大原则，就是从这些新思想、新观点、新论断中凝练出来的。这些理论成果，为进一步全面深化改革提供了重要遵循。

总之，新时代全面深化改革是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。

## 二、进一步全面深化改革必须坚持守正创新

坚持守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好地守正。

改革不是改旗易帜。我多次讲，我们的改革是有方向、有原则的。坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。因此，我们要坚持完

善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改。

新时代新征程党和国家的中心任务是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，进一步全面深化改革必须紧紧围绕这一中心任务来进行。我们要以一往无前的胆魄和勇气，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

要突出经济体制改革这个重点。坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系；坚持和落实“两个毫不动摇”，为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境；坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势；坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

要全面协调推进各方面改革。中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。全会《决定》坚持系统思维，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划和部署改革举措，不仅突出了经济体制改革的内容，也全面涵盖了民主、法治、文化、社会、生态

文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新以及党的建设制度改革，要全面贯彻落实，力求形成整体效能，既不能单打一，也不能顾此失彼。

### 三、坚持用科学方法指导和推进改革

改革是一项系统工程，需要处理好方方面面的关系，需要讲求科学方法。全会《决定》对此提出了明确要求，我再强调几点。

一是坚持改革和法治相统一。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。要以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系。进一步拓展法治作用空间，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用。善于运用法治思维和法治方式推进改革，维护法治权威，做到重大改革于法有据。坚持法律面前人人平等，平等保护公民、法人和其他组织合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

二是坚持破和立的辩证统一。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。进一步全面深化改革，要坚持以制度建设为主线，更应突出破立并举、先立后破。各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效。该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。不能未立先破，留下制度真空，让人无所适从，造成无序和混乱。

三是坚持改革和开放相统一。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。要稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索，打造开放层次更高、辐射作用更强的改革开放新高地。

四是处理好部署和落实的关系。“一分部署，九分落实”。全会《决定》作出的部署主要是从大的方面考虑的，很多举措是战略性、前瞻性、方向性的，落实中需要制定切实可行的具体措施。改革方案的设计，必须把握客观规律，充分发扬民主，顺应社会期盼，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，防止和克服本位主义。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位，防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”。

领导干部特别是高级干部担负着推进改革的重要职责。要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。要善于运用科学的方法推进改革，系统布局、谋定而动，避免盲动、进退失据等现象。

#### 四、营造进一步全面深化改革的良好氛围

广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。要切实做好改革舆论引导工作，唱响主旋律、传递正能量。

要正确理解和解读全会《决定》精神。全会召开3个多月来，各地区各部门通过多种形式和途径深入学习贯彻全会精神，兴起了学习热潮。接下来，要乘势而进，在深入学习、准确理解、全面把握上下功夫，加强对全会《决定》提出的一些重大理论观点的研究和阐释，特别是加强面向基层和群众的宣传、解读，及时澄清、驳斥各种误读和歪曲，引导全社会正确理解党中央的战略考量，正确理解各项改革举措的现实意义、目标指向，以凝聚共识，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。

要合理引导改革预期。要看到，改革是利益格局调整的过程，不可能同时满足所有人的利益诉求。要引导干部、群众增强大局意识，正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失。改革也是一个渐进的过程，不可能一蹴而就、一下子把所有问题都解决，不能急于求成、好高骛远，不要把调子起高、胃口吊高，而是要实事求是，一切从实际出发，稳扎稳打，积小胜为大胜。还要看到，改革是人民群众自己的事业，要全体人民共同参与，团结一致攻坚克难。改革过程中，要坚持以人为本，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，真正让人民群众在改革中不断增强获得感、幸福感、安全感。

要把握正确舆论导向。形成舆论合力，加强正面宣传，把改革取得的历史性成就讲充分讲清楚，善于用群众身边小故事讲好改革大道理。持续关注和回应社会关切，及时解疑释惑。有力批驳错误言论，澄清是非、以正视听。

※这是习近平总书记 2024 年 10 月 29 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上讲话的主要部分。

## 健全全面从严治党体系

来源：《求是》2025年第4期

今天进行二十届中央政治局第十五次集体学习，内容是健全全面从严治党体系，目的是总结新时代以来全面从严治党体系建设取得的成就，分析面临的新形势新任务，研究健全全面从严治党体系的思路和举措。

再过几天就是我们党103周年诞辰，我代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候！

党的十八大以来，我们坚定不移推进全面从严治党，取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果，构建起全面从严治党体系，开辟了百年大党自我革命新境界。广大党员、干部、群众对全面从严治党衷心拥护，对取得的成效高度认可。同时也要看到，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，反腐败斗争形势依然严峻复杂，而且新情况新问题不断涌现，党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。全党必须永葆赶考的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

在国家治理体系中，我们党居于总揽全局、协调各方的领导核心地位。要保证权力正确行使、规范运行，提高党的执政能力和领导水平，就必须切实做到党和国家事业拓展到哪里、党的建设就覆盖到哪里。新时代党的建设是以党的政治建设为

统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程，必须以党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，贯彻落实新时代党的建设总要求，用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。

第一，健全上下贯通、执行有力的组织体系。党的领导、管党治党各项工作要落到实处，党的中央组织、地方组织、基层组织都必须坚强有力、顺畅运转。只有党的组织体系严密起来，党的各级组织政治功能和组织功能充分发挥出来，全面从严治党才能持续向纵深推进。

严密党的组织体系，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，根本在做到“两个维护”。要完善党中央重大决策部署落实机制，及时发现和解决“拦路虎”、“中梗阻”、“断头路”等问题，确保党中央政令畅通、令行禁止。要坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制，形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局，推动各层级各领域党组织全面过硬。要坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，大力推进党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，切实提高基层党组织领导基层治理能力。要适应经济社会深刻变革，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，创新党组织设置和活动方式，有效破解党建工作谁负责、党组织怎么建、

如何起作用、对党员如何教育管理等难题，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。要善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作，努力实现党的组织和党的工作线下线上全覆盖。

第二，健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。掌握科学理论、夯实思想根基，全面从严治党才有坚实支撑。必须抓好思想建设这个基础，坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育，引导党员、干部把全面从严治党战略方针转化为自觉行动。

党的十八大以来，我们坚持以理论学习为主线，接续开展党内集中教育，有效提升了全党马克思主义水平，有力促进了全党政治上、思想上、行动上的统一。要不断创新理论武装的方式方法，坚持经常性教育和集中性教育相结合、理论武装和实践运用相结合、强党性和增本领相结合，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。要健全党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习制度，完善党校（行政学院）、干部学院理论培训质量评估和动态优化机制，加强教材体系建设，推动党员、干部把党的创新理论转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩。

第三，健全精准发力、标本兼治的监管体系。推进全面从严治党，重在真管真严，要在精准施治。要密切关注和分析研判党情党风新动向，坚持奔着问题去、对着根源治，既治标又治本，提高管党治党的精准性、实效性。

要坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，通过全方位、全过程、全周期从严治党，把严的要求体现到管党治党各方面各环节，落实到党的各级组织和全体党员身上。

要坚持党的自我监督和人民监督相结合，促进各类监督贯通协调，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。要突出监督重点，着力抓好政治监督、领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督，切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

第四，健全科学完备、有效管用的制度体系。全面从严治党政治性、原则性强，必须有一套科学完备的制度来规范。制度建设要与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。同时，也要防止制度过于烦琐、陷入“制度陷阱”。要加强系统集成，使各项制度成为有机整体，避免出现相互割裂、相互掣肘、碎片化现象。

要深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章。要面向实践需要，尊重基层首创精神，及时将好经验好做法上升为制度，使制度更加切合实际。要强化制度治党、依规治党的高度自觉，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

第五，健全主体明确、要求清晰的责任体系。全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明

确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。

要围绕加强对管党治党的领导、选好用好干部、强化权力运行监督制约、维护群众利益等，明确党委（党组）全面从严治党主体责任；围绕高效监督、从严执纪、精准问责等，明确各级纪委的监督责任；围绕抓好班子、带好队伍、推动落实，明确党委（党组）书记第一责任人责任；结合职责任务分工，按照“一岗双责”要求，明确领导班子其他成员的管党治党责任；围绕严于自律和互相监督、互相提醒帮助，结合党员、干部岗位特点和工作实际，明确党员、干部的具体责任。要健全精准科学的问责机制，层层传导压力，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党责任落实到位。

健全全面从严治党体系、深入推进全面从严治党，中央政治局的同志要带好头、当表率，严于律己、严负其责、严管所辖，团结带领全党把党治理好、建设强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

※这是习近平总书记2024年6月27日在二十届中央政治局第十五次集体学习时的讲话。

# 锲而不舍落实中央八项规定精神

## 以优良党风引领社风民风

来源：《求是》2025年第10期

### 一

新一届中央领导集体要定规矩，这（指《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》——编者注）是很重要的规矩。没有规矩，不成方圆。从我们在座各位做起来，新人新办法。制定这方面的规矩，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党。党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。最重要的就是要防微杜渐，不要“温水煮青蛙”。现在，有些形式主义、官僚主义的东西，有些铺张浪费、豪华奢侈的东西，上上下下都有些表现，我们不能安之若素、司空见惯、见怪不怪。既然作规定，就要朝严一点的标准去努力，就要来真格的。不痛不痒的，四平八稳的，都是空洞口号，就落不到实处，还不如不做。定规矩，就要落实一些已经有明确规范的事情，就要约束一些不合规范的事情，就要规范一些没有规范的事情。规矩是起约束作用的，所以要紧一点。紧一点自然就不舒服了，舒适度就有问题了，就是要不舒服一点、不自在一点，我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。这也是新形象新气象。

（2012年12月4日在中央政治局会议上关于改进工作作风、密切联系群众的讲话）

二

12月4日，中央政治局会议审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，指导思想就是从严要求，体现党要管党、从严治党，从中央政治局做起改进工作作风。讨论时，中央政治局同志都提出要严些。开始有的规定写的是“一般”怎么样，大家说还是“一律”好。没有硬杠杠，最后都成了“二般”了。我们“安民告示”，对外公布了，要靠大家监督，也说明我们是动真格的，不是说说而已。我们也希望以身作则，起到带头作用，自上而下做起。各地要按照这个规定的精神，结合实际就改进工作作风采取有力举措，全党上下共同努力解决作风方面存在的突出问题。

（2012年12月7日—11日在广东考察工作时的讲话）

三

改进工作作风的任务非常繁重，八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。“善禁者，先禁其身而后人。”各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现，中央政治局同志从我本人做起。领导干部的一言一行、一举一动，群众都看在

眼里、记在心上。干部心系群众、埋头苦干，群众就会赞许你、拥护你、追随你；干部不务实事、骄奢淫逸，群众就会痛恨你、反对你、疏远你。我们的财力是不断增加，但决不能大手大脚糟蹋浪费！要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。各级领导干部要时刻把群众的安危冷暖放在心上，多想想困难群众，多想想贫困地区，多做一些雪中送炭、急人之困的工作，少做些锦上添花、花上垒花的虚功。在我们社会主义国家，决不能发生旧社会那种“朱门酒肉臭，路有冻死骨”的现象。

（2013年1月22日在十八届中央纪委二次全会上的讲话）

#### 四

作风问题具有顽固性和反复性，抓一抓有好转，松一松就反弹。有人担心，八项规定执行起来会不会是一阵风，或者是流于形式，这种担心不是没有道理的。能不能打消干部群众的这个疑问，关键看我们怎么做。发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。我们要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

（2013年1月22日在十八届中央纪委二次全会上的讲话）

#### 五

中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主

义，反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来，牢记“两个务必”，坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，切实做到踏石留印、抓铁有痕，不断以反腐倡廉的新进展、新成效取信于民，确保党和国家兴旺发达、长治久安。

（2013年4月19日在十八届中央政治局第五次集体学习时的讲话）

## 六

我一直在想一个问题，这么多年来，中央经常讲、反复提“两个务必”，围绕改进作风发了不少文件、采取了不少措施，但为什么背离“两个务必”，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风那一套还有不小的市场？为什么还有些人对不正之风乐此不疲？我看，从主观上说，主要原因是一些同志的世界观、人生观、价值观问题没有解决好，对坚持“两个务必”既没有端正思想认识，也没有打牢思想基础。从客观上说，主要是党要管党、从严治党方针在有些地方没有落到实处，在一些方面管党治党失之于宽、失之于松。

不论是主观上的原因还是客观上的原因，关键还在领导干部身上。领导干部不带头坚持“两个务必”，甚至有的反过来带头搞“四风”，那怎么要人家坚持“两个务必”啊？凡事都是这样的，上行下效，上率下行，上有所好、下必甚焉，上有所恶、下必

不为，上面松一寸、下面松一尺。所以，坚持“两个务必”要从领导干部做起，领导干部要以身作则。

这次教育实践活动，中央要求领导干部带头就是出于这样的考虑。党的十八大以来，中央政治局带头改进作风，严格执行中央八项规定，就是要在新的历史条件下更好坚持“两个务必”，以实际行动给全党改进作风作好表率。各级领导干部要响应中央号召，通过“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，切实解决作风上存在的突出问题，以上率下，自上而下，一级带一级，一级做给一级看，自觉起示范带头作用。世界上怕就怕“认真”二字，共产党就最讲“认真”。只要我们动真格抓，就没有解决不了的问题。中央有信心在全党同志共同努力下，把党的作风建设搞好。

（2013年7月11日、12日在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时的讲话）

## 七

我们抓作风建设，归根到底，就是希望各级干部都能树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。

严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权

谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。

谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。

这“三严三实”，是改进作风对各级干部的必然要求，要体现在抓作风建设各项工作之中，体现在各级干部首先是各级领导干部实际行动之中。

（2014年3月9日在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时的讲话）

## 八

抓常，就是要经常抓、见常态。作风建设，重在经常，必须常常抓。风气养成重在日常教化，作风建设贵在常抓不懈，时刻摆上位置、有机融入日常工作，做到管事就管人，管人就管思想、管作风。各级党组织及其主要负责人要把班子和干部队伍建设作风建设紧紧抓在手上，经常分析班子和干部队伍建设状况，经常分析本地区本部门干群关系状况，及时掌握苗头性、倾向性问题，采取有针对性的措施。

要善于把作风建设融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，使作风建设随着党的建设各项工作推进而同步深化。推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，都要落实作风建设具体要求，形成抓作风促工作、抓工作强作风良性循环。

抓细，就是要深入抓、见实招。作风建设，重在抓细节，必须环环抓。老百姓看作风建设，主要不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件，而是看解决了什么问题。“春江水暖鸭先知”，有没有变化，老百姓体会最深。为什么我们要抓景区会所、送节礼、送月饼、送贺年卡这些看起来不起眼的事情？为什么要抓办公用房、公车配备、出差餐饮等问题？就是要从细节处着手，养成习惯。如果对工作、对事业仅仅满足于一般化、满足于过得去，大呼隆抓，眉毛胡子一把抓，那么问题就会被掩盖。相反，提高标准、从严要求，自然就会看到差距、看到问题。抓住了问题也就抓住了具体。

当前，干部群众特别是基层群众反映的作风问题都很具体，不能以原则来应对具体，要一一回应、具体解决。同时，要对各种问题进行分类，看是个别问题还是普遍问题，是某一工作环节的问题还是工作全过程的问题，是由比较单一原因造成的问题还是由深层次复杂原因造成的问题，由表及里，透过现象看本质，在解决个别具体问题的同时着力解决面上的普遍性问题。

抓长，就是要持久抓、见长效。作风建设，重在持久，必

须反复抓。历史和现实都告诉我们，抓好作风建设非一日之功。作风问题往往抓一抓就好一些，放一放就松下来，存在一个很难走出来的怪圈。这么多年来，作风问题我们一直在抓，但很多问题不仅没有解决，反而变本加厉了。症结就是没有抓长，三天打鱼两天晒网，集中抓的时候雷霆万钧，平时则放任自流。所以，作风问题必须抓长、长抓，扭住不放，持之以恒，久久为功。要从体制机制层面进一步破题，为作风建设形成长效化保障。

（2014年5月9日在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话）

## 九

“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。中央政治局的同志必须带头树立正确政绩观，始终做老实人、说老实话、干老实事，自觉反对形式主义、官僚主义。中央政治局的同志不仅要带头不搞形式主义、官僚主义，而且要同形式主义、官僚主义的种种表现进行坚决斗争，聚焦突出问题，充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出

习惯，抓出长效。

（2017年12月25日、26日在中央政治局民主生活会上的讲话）

## 十

作风问题本质上是党性问题。领导干部的作风直接关系党内风气和政治生态，关系民心向背，决定着党的群众基础。领导干部作风不过关，不过硬，党风社会风气就不可能好。人们认为习以为常的一些作风问题，往往就是对党的公信力、党的形象带来致命破坏的问题。作风问题绝不是小事，一旦成风，危害巨大。比如，党的十八大前的一段时间里一些领导干部中吃喝成风，老百姓意见很大。出了多少规定，也没有管住，不少人因此失去了信心。党的十八大后，我们下决心整治，现在管住了，人民群众拍手叫好。我们管住了一些领导干部的嘴，赢得了无数人民群众的心。这就是小切口、大成效。

作风建设永远在路上，必须常抓不懈。泰山半腰有一段平路叫“快活三里”，一些人爬累了，喜欢在此歇脚。然而，挑山工一般不在此久留，因为休息时间长了，腿就会“发懒”，再上“十八盘”就更困难了。作风建设同样如此，越到紧要关头越不能有丝毫松懈。只要以滚石上山的劲头、爬坡过坎的勇气，保持定力、寸步不让，深化整治、见底见效，就能一步步实现弊绝风清、海晏河清。

（2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和

## 省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话)

### 十一

锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。中央八项规定不是只管五年、十年，而是要长期坚持。要拿出恒心和韧劲，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗。要紧盯时间节点，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，找出可能反弹的风险点，坚决防止回潮复燃。纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责，对贯彻党中央精神“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”的行为要严肃查处，决不允许“只听楼梯响，不见人下来”。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，靠一级压一级推动工作，确保党中央决策部署落地生根。各地区各部门要总结梳理中央八项规定精神执行五年来的成效，重新修订本地区本部门本单位的落实措施，向社会公开，接受群众监督。

加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。“四风”问题只是表象，根上是背离了党性，丢掉了宗旨。现在基层的种种问题，很多是因为党员、干部心里没有群众，不去做、不想做、不会做群众工作，少数干部或无视群众期盼、或不敢应对诉求，在群众面前处于失语状态。领导干部要破除“官本位”思想，坚决反对特权思想、特权现象。就像毛泽东同志当

年说的：“群众是从实践中来选择他们的领导工具、他们的领导者。被选的人，如果自以为了不得，不是自觉地作工具，而以为‘我是何等人物’！那就错了。”这句掷地有声的话，今日听来依然振聋发聩。

2012年12月我在中央政治局会议审议八项规定时就讲过一个道理：“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。”职务越高越要强化群众观念、增强公仆意识，越要在思想上尊重群众、感情上贴近群众，保持对人民的赤子之心。要坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。办事情都要把群众利益放在第一位，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是侵害群众利益的行为都要坚决纠正，永远赢得人民群众信任和拥护。

（2018年1月11日在十九届中央纪委二次全会上的讲话）

## 十二

党的十八大以来，我们直面党内存在的种种问题和弊端，从制定和执行中央八项规定破题，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题，推动了全面从严治党，推动了党风、政风、社风好转。党的十九大之后，我们针对新情况新问题，修订了中央八项规定实施细则，继续落实中央八项规定精神。中央政治局的同志要带头严格执行中央八项规定精神，同时要从

严抓好分管地方和部门贯彻执行中央八项规定精神的工作。要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。

（2018年12月25日、26日在中央政治局民主生活会上的讲话）

### 十三

作风建设关系我们党能不能长期执政、履行好执政使命。中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃！决不允许旧弊未除、新弊又生！各级领导干部要身体力行、以上率下，以好作风、好形象带领人民群众为实现“两个一百年”奋斗目标而团结奋斗。

（2019年1月11日在十九届中央纪委三次全会上的讲话）

### 十四

持续深化纠“四风”工作，特别是要力戒形式主义、官僚主义。作风建设永远在路上，没有完成时。党中央抓八项规定这么长时间，仍有人当耳旁风，特别是形式主义、官僚主义在一些地方和部门依然积习难改，已成为阻碍党中央重大决策部署贯彻落实的严重问题。

（2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话）

## 十五

党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。新时代全面从严治党以落实中央八项规定精神破题，党中央率先垂范，弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗等光荣传统，涵养求真务实、清正廉洁的新风正气，把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小、防微杜渐，一个毛病一个毛病纠治，一个问题一个问题突破，一年接着一年坚守，坚决纠正形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决破除特权思想、特权行为，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象。

（2022年1月18日在十九届中央纪委六次全会上的讲话）

## 十六

守住拒腐防变防线，要从小事小节上守起。小洞不补，大洞吃苦。一个人蜕化变质往往是从吃喝玩乐起步的。为什么党中央要从八项规定入手抓党风廉政建设？就是因为“四风”和腐败问题互为表里，是腐败滋长的温床。但是，尽管党中央三令五申，仍有些人置若罔闻、顶风违纪。八项规定是党中央立下

的铁规矩，决不能不当回事。有的人认为，吃吃饭、喝喝酒是人情世故，觉得抹不开面子。有什么抹不开面子的？是遵规守纪重要，还是人情往来重要？这个问题都想不清楚，还能干什么事！我说了，对执行中央八项规定，要越往后执纪越严。对新选拔的年轻干部，凡是违反了要一律从严查处，出现此类问题要一票否决，典型的还要予以组织处理。

（2022年3月1日在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话）

## 十七

党风问题关系执政党的生死存亡。弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。全面加强党的纪律建设，督促领导干部特别是高级干部严于律己、严负其责、严管所辖，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力，涵养富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会

上的报告）

## 十八

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，是党内的一个顽瘴痼疾。有的落实党中央决策部署不担当不作为、麻痹松懈，对困难矛盾视若无睹，仿佛与己无关，坐看问题由小拖大、由大拖炸；有的急功近利、任性用权，不尊重规律、不尊重实际、不尊重群众需求盲动硬干，层层加码提不切实际的高指标，给党和国家事业造成重大损失；有的大搞“低级红”、“高级黑”，对上是自我美化、无限拔高，对下是小题大做、上纲上线，不仅损害党的形象，也伤害了群众感情，影响了干部积极性。要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。要从领导机关、领导干部抓起，从党性觉悟上找根源，从政绩观、权力观上纠正，从评价机制、奖惩制度上完善，解决干部后顾之忧，促进干部更好担当作为。

（2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话）

## 十九

锲而不舍落实中央八项规定精神。制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年，直至真正化风成俗，

以优良党风引领社风民风。

（2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上的讲话）

## 二十

要切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，推动各级党组织和广大党员、干部把党的纪律内化为日用而不觉的言行准则，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

（2024年7月18日在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话）

## 二十一

始终坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，督促党员、干部坚决反对特权思想和特权现象，树牢正确权力观、政绩观、事业观。始终保持反腐败高压态势，对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查，深化受贿行贿一起查，坚决清除系统性腐败风险隐患。增强以案促改促治实效，推动完善权力配置运行的制约和监督机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败有效办法。坚持正风肃纪反腐相贯通，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源。

(2025年1月6日在二十届中央纪委四次全会上的讲话)

## 二十二

推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织实施，推动党员、干部增强定力、养成习惯，以优良作风凝心聚力、干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈。要弘扬长征精神和遵义会议精神，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

(2025年3月18日在贵州考察时的讲话)

## 二十三

党的领导是事业发展的根本保证。看一个地方党的领导和党的建设水平高不高，一个重要方面就是看政治生态好不好。各级领导干部要切实履行管党治党责任，作风正派、公道处事，以自身模范行动推动政治生态持续净化。各级党组织要加强党员、干部教育管理，严肃查处各种违规违纪行为，让歪风邪气没有市场。党中央已经部署在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，各级党组织和广大党员、干部要自觉增强学习教育的责任感紧迫感，联系全面从严治党的形势任务，联系本地本部门本单位这些年抓作风建设的具体实践，进一步吃透中央八项规定及其实施细则精神，把握相关纪律处分条规，为查

摆问题、集中整治打牢思想政治基础。要把正风肃纪反腐贯通起来，引导广大党员、干部自觉遵规守纪、大胆干事创业。

（2025年3月20日在云南考察时的讲话）

※这是习近平总书记2012年12月至2025年3月期间有关锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风重要论述的节录。

# 推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”

来源：《求是》2025年第23期

在“七一”即将到来之际，中央政治局以健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制为主题进行集体学习，既是推进全党深入贯彻中央八项规定精神学习教育的一项工作安排，也是庆祝党的生日的一次重要活动。我代表党中央，向全国广大共产党员致以节日的问候！

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来，党中央以八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持以上率下、从中央政治局带头做起，坚持问题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。实践证明，从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到，“四风”问题树倒根存、土壤尚在，不正之风和腐败现象存量未尽、增量仍然易发多发，贯彻中央八项规定精神、正风肃纪反腐必须打持久战。党中央将深入贯彻中央八项规定精神确定为今年学习教育的主

题，就是基于这样的考虑。

围绕党的自我革命，这些年我讲了不少话，党中央采取了很多措施，思路要求都是明确的，关键在于抓落实要真正到位。下面，我着重强调一下这个问题。

第一，对党的自我革命认识要进一步到位。自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，这是从长期实践探索中得出的结论。现在，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂，自我革命这根弦必须绷得更紧。

对党的自我革命，多数同志有比较正确的认识，也有一些党员干部还抱有错误的想法。有的认为共产党已经是执政党，自我革命是自找麻烦，影响党的形象和威信；有的认为全面从严治党管得太紧，抓吃喝过了头，反腐败用力过猛，影响干部积极性，也影响经济社会发展；有的认为党的自我革命只是党中央的事、组织上的事，与自己没有多大关系；有的认为自己级别不高、权力不大，离腐败还远，不需要自我革命。正是因为有这样的认识，他们在党的自我革命问题上，往往只是应应景、表表态，不入脑、不走心，甚至当看客、做局外人。对这些错误观点，应当坚决纠正。

必须明确，不正之风和腐败现象是党和人民的大敌，也是经济社会持续健康发展的大敌。我们党进行自我革命，刀刃向内、激浊扬清、刮骨疗毒，非但不会影响党的形象和威信，反而能够提高党的形象和威信；非但不会挫伤党员干部的积极性，

反而能够更广泛更充分地调动党员干部的积极性；非但不会影响经济社会发展，反而能够为高质量发展提供坚强政治保证。党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都应该有自我革命的责任，都要把自己摆进去，不能把自我革命当口号喊。领导干部首先是高级干部更要在自我革命上以身作则，不能马克思主义手电筒只照别人不照自己。

第二，党员干部增强党性要进一步到位。推进自我革命，必须固本培元、增强党性。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，炼就“金刚不坏之身”。党性弱，就容易被消极和错误的东西所侵染，久而久之“气血不足百病生”。党性丧失，则必然蜕化变质、走向党和人民对立面。

关于共产党人的党性，党章、准则等都有明确规定，重点是坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。增强党性，靠实实在在的修养和历练。要加强理论武装，坚守共产党人精神追求，解决好世界观、人生观、价值观总开关问题。要积极投身中国式现代化建设实践，践行党的根本宗旨，在干事创业中磨砺奋斗人生，在为民造福中升华道德境界。要积极参加党内政治生活，用好批评和自我批评武器，乐于接受党组织教育和各方面监督。要对照正反典型进行自我省察，勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。尤其是年轻干部经历斗争考验少，免疫力需要增强，要加紧补齐党性锻炼这一课。选人用人，要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。

第三，权力规范运行要进一步到位。“四风”大多源于特权思想，腐败突出表现是以权谋私。因此，党的自我革命重在治权。这些年，我们党厉行法治、依规治党，制定、修订了大量国家法律法规和党内法规，其中很多指向权力规范运行。规范权力运行，要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。要从典型案件中查找权力运行漏洞，补齐制度短板。要严格执行，全过程监督权力运行，有效阻断各种潜规则对公权力的侵蚀，防止制度空转。民主集中制作为党的根本组织原则和领导制度，必须在领导班子议事决策中全面贯彻，任何人都不准凌驾于组织之上、凌驾于班子集体之上。总之，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

党员干部要时刻牢记，我们一切权力都是人民赋予的，必须正确行使、对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许出现利益集团、权势团体、特权阶层。从入党、当干部那一天起，就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪！

从严监督执纪要进一步到位。从严监督执纪是党的自我革命的利器。我们把党的纪律规矩向全党广而告之，不搞不教而诛，但对违纪违法问题必须坚决处理，霹雳手段决不能少。在从严监督上，要把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群

众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调。党组织日常监督要下功夫抓起来，切实提高穿透力和有效性。

在从严执纪上，要严格标准，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处，向全党释放一严到底、寸步不让的信号，形成有效的震慑效应。当前，风腐一体问题比较突出，要加大风腐同查同治力度。一方面，要深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目。另一方面，要针对腐败案件反映的地区性、行业性、领域性作风顽疾，以“同治”铲除风腐共性根源。对顶风违纪的，更要快查严处、决不姑息。

第五，落实管党治党责任要进一步到位。我曾经说过，抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，现在看来这大有重申的必要。

管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等，这些构成一个完整的责任链条，每一种责任都很重要，都要严格落实，不能敷衍应付。我们讲强化党组织政治功能，落实管党治党主体责任是其中的重要内涵。各级领导干部作为“关键少数”，要以爱党、忧党、护党、兴党的政治忠诚，坚决扛起管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖，层层传导压力，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。中央政治局的同志在落实管党治党责任上要为全党树标杆、作表率。

※这是习近平总书记2025年6月30日在二十届中央政治局第二十一次集体学习时讲话的主要部分。